B259号
2017年8月24日收

国家安全生产监督管理总局文件

国家安全监管总局
2017年8月21日

非煤矿山安全生产“十三五”规划

特大生产安全事故，制定本规划。

一、现状与形势

专栏 1　非煤矿山安全生产“十二五”规划主要指标实现情况				
主要指标	2010 年	规划目标	2015 年	实际完成
		百分比		百分比
事故死亡人数	1271	-12.5%	573	-54.9%
非煤矿山数量	75937	-10%	37879	-43.9%
安全标准化企业达标率	1%	100%	90.1%	—
安全避险“六大系统”建成率	1.8%	100%	99.2%	—
露天矿山机械铲装率	62.8%	100%	92.7%	—
尾矿库危库、险库数量	282	100%	0	-100%

同时，必须清醒看到非煤矿山安全生产工作存在的困难和问题。一是企业主体责任不落实问题仍未有效破解，尤其在经济下行压力加大的情况下，矿山企业以牺牲安全谋取经济效益的倾向有所抬头，安全投

全生产提供了强大政策支持。地方各级党委政府加强
领导，强化监管，切实落实安全生产责任落实，为安全生
产工作提供了有力保障和组织保证。三是供给侧结构改

失信惩戒等重要工作。

问题导向，精准施策，紧紧围绕制约发展瓶颈突

三、主要任务

（一）强化安全生产责任落实。

1.严格落实企

推动

施、作业环境标准化。鼓励企业按

扫描、远程监控、空间定位等技术，努力实现矿山等

化。督促非煤矿山企业加强

职业病危害因素治理，提高职业病防治水平。

2.严格落实政府监管责任。

省、市、县发布非煤矿山安全监管权力责任

展情况定期通报制度和考评机制，对工作消极懈怠、

施办法等部门规章。

优化非煤矿山安全生产行业标准体系，修订《

2. 加大监管执法力度。

省、市、县级安全监管部门按照统筹兼顾、突出重点、量力而行的原则，精心编制年度监督检查计划，严格按计划组织开展执法检查。制定发布非煤矿山安全检查执法手册和自由裁量基准，开展“双随机”执法检查。

[illegible]

推动建立非煤矿山安全生产和职业健康一体化管理机制。强化市、县级非煤矿山执法队伍专业人员配置，严格监管执法人员便携式移动执法终端配备和使用，做到标准化执法、全过程留痕。探索实施监管执法网络与矿山企业监测网络互联互通，推广矿山数据采集通用终端，建立非煤矿山安全[illegible]

治理双重预防性工作机制。

业采取有效方式提等改造一批、闭库治理一批、尾矿综合利用一批、搬迁下游居民一批，切实提高“头顶库”的安全保障能力。

高风险环节生命保护工程。对单班井下作业人员超过50人的地下矿山，必须将井下人员定位系统、监测监控系统纳入到当地[illegible]监管部门的安全生产综合

推动各地持续开展专家会诊监管，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善风险分级监管

编制非煤矿山企业隐患排查治理和危险源辨识法人

3. 强化应急救援和应急处置能力建设。

合理布局非煤矿山救援力量，完善矿山救援队伍

救协救应急处置指导意见，开展从业人员岗位应急知识教育和自救互救、避险逃生技能培训。

4. 着力构建社会力量深度参与和监督机制。

健全完善行业协会、科研院所、专业技术服务机构等参与非煤矿山安全生产事务机制，推动中小企业

（二）加强规划实施制度保障。

各级政府有关部门要将本地非煤矿山安全生产规划纳入“十三五”经济社会发展总体规划及行业发展总体布局和规划之中，同步部署、同步推进、同步考核，建立严密有效的制度保障。建立和完善安全投入保障机制，强化政府投资的引导和带动作用，及时